



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОВЕТА**

29.03.2023

№ 01

Москва

Заседание проходило в формате видеоконференции.

Присутствовали: 27 членов НТС (кворум) и 36 участников заседания НТС (регистрационный лист прилагается к настоящему протоколу).

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О состоянии промышленной безопасности на объектах горнорудной и металлургической промышленности за 2022 год и принимаемых мерах по ее обеспечению.

Докладчик: Трубецкой Николай Климентьевич - заместитель начальника Управления горного надзора Ростехнадзора.

2. Организационно-правовые основы обеспечения независимости функционирования служб производственного контроля на опасных производственных объектах оборонно-промышленного комплекса.

Докладчики:

Фоминых Максим Валентинович - начальник Управления общепромышленного надзора Ростехнадзора,

Сальников Артем Александрович - начальник Управления по охране труда и промышленной безопасности АО «СУЭК»,

Носова Наталья Анатольевна - Директор по промышленной безопасности, охране труда и охране окружающей среды ГК «Ростех».

3. Разработка и внедрение системы электронного учета радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.

Докладчики:

Новак Игорь Анатольевич - заместитель начальника отдела по надзору за системами государственного учета и контроля ядерных материалов и радиоактивных веществ Управления специальной безопасности Ростехнадзора,

Калинин Сергей Владимирович - Генеральный директор ГК МАСКОМ.

4. О внесении изменений в Трудовой кодекс РФ в части обязательности подтверждения квалификации работников, выполняющих трудовые функции, в результате которых может быть причинен существенный вред гражданам и окружающей среде.

Докладчики:

Шелаков Николай Валентинович - заместитель начальника Управления государственного строительного надзора Ростехнадзора;

Прокофьев Сергей Анатольевич - Генеральный директор Союза «Общероссийское отраслевое объединение работодателей лифтовой отрасли, подъемных сооружений и вертикального транспорта «Федерация лифтовых предприятий»;

Яковлев Дмитрий Алексеевич – начальник Правового управления Ростехнадзора.

1. По вопросу «О состоянии промышленной безопасности на объектах горнорудной и металлургической промышленности за 2022 год и принимаемых мерах по ее обеспечению».

Заслушав доклад заместителя начальника Управления горного надзора Ростехнадзора Н.К. Трубецкого Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

На 1 января 2023 г. в Государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано:

в горнорудной и нерудной промышленности - 2550 опасных производственных объектов, из них: карьеры – 2000 (78 %), объекты добычи полезных ископаемых подземным способом (рудник, шахта) и объекты подземного строительства – 217 (9%), дробильно-обоганительные фабрики – 289 (11 %), объекты использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых – 44 (2%). По классам опасности объекты распределены следующим образом: I класс – 64 объекта или 2%, II класс – 503 объектов или 20%, III класс – 1705 объекта или 67%, IV класс – 278 объект или 11 %;

в металлургической промышленности - 1424 опасных производственных объекта, эксплуатацию которых осуществляют 838 поднадзорных организаций. К I классу опасности относятся 19 объектов (1%), ко II классу опасности – 329 (23%), III класс опасности – 1064 (75%), IV – класс опасности 12 объектов (менее 1%);

в области обращения взрывчатых материалов промышленного назначения (данные на 1 июля) поднадзорными организациями эксплуатируется 680 опасных производственных объектов, связанных с обращением ВМ: склады, погрузочно-разгрузочные площадки, полигоны, стационарные пункты изготовления взрывчатых веществ. Из них объектов I класса опасности – 57 (8%), II класса опасности – 181 (27%), III класса опасности – 442 (65%). Кроме того, надзор в области обращения взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется также на объектах, входящих в состав других ОПО.

В 2022 году по сравнению с предшествующим годом наметилась тенденция к снижению уровня аварийности и смертельного травматизма на опасных производственных объектах пользования недрами, металлургических производств и обращения взрывчатых материалов (далее – ВМ).

В 2022 году произошло 5 аварий, в том числе: в горнорудной промышленности – 2 (разрушение технического устройства); в металлургической промышленности – 2 (неконтролируемый взрыв); на объектах обращения ВМ – 1 (взрыв). Сравнительная динамика по авариям за 2021-2022 гг. свидетельствует о снижении аварийности с 10 до 5, в том числе: на объектах металлургической отрасли уменьшение (-2), на объектах обращения взрывчатых материалов уменьшение (-3).

В результате произошедших аварий в 2022 году погибло 4 человека (в горнорудной промышленности – 3, на объектах обращения взрывчатых материалов – 1), что в 6,5 раз меньше, чем в 2021 г. – 26 человек (в горнорудной промышленности – 5, в металлургической промышленности – 2, на объектах обращения взрывчатых материалов – 19).

Общее количество случаев смертельного травматизма в 2022 г. составило 50 случаев (- 25 случаев или – 34 % к уровню 2021 г.). В том числе на объектах ведения горных работ – 39 случаев, металлургических производств – 6, обращения ВМ – 5 случаев.

В 2022 году увеличилось количество случаев группового травматизма – 8 случаев (в 2021 г. – 6). Общее количество пострадавших при групповых несчастных случаях составило 22 человека (- 12 по сравнению с 2021 г.). При этом уменьшилось количество смертельно (- 8) и тяжело травмированных (- 5), но увеличилось число легко травмированных (+ 1).

На объектах горнорудной и металлургической промышленности наибольшее число смертельных несчастных случаев в 2022 году было связано с эксплуатацией техники и транспорта. На горнорудных объектах общая доля таких случаев составила 49 %, а на металлургических – 85 %. Причинами явились нарушения технологических процессов, отсутствие и неисправность блокировочных устройств, недостаток квалификации персонала и личная неосторожность пострадавших.

На объектах ведения горных работ в 2022 году по сравнению с 2021 годом произошло уменьшение количества аварий (с 2 до 0) и процентного количества смертельного травматизма (с 44% до 33%), связанного с обрушением горной массы в выработках, но с этим фактором по-прежнему связано наибольшее число смертельных несчастных случаев. Основными причинами, повлекшими обрушение, явились: несоблюдение геометрии выработок, нарушения при выборе способа и осуществления крепления, неустранение заколов.

На объектах металлургических производств произошло 2 аварии и смертельный несчастный случай в результате выброса расплава, причиной чего явились загрузки в печь шихты с высоким содержанием влаги. По результатам расследования разработаны изменения в ФНП «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», в части установления требования по определению в технологических инструкциях предельного содержания влаги в шихте, загружаемой в плавильные агрегаты, а также способ её определения. Также

устанавливается требование по проведению проверки знаний инструкций у рабочих перед допуском к самостоятельной работе и далее ежегодно.

Причины смертельных несчастных случаев в 2022 году (по результатам 50 завершённых расследований):

низкий уровень производственного контроля, отражающий отсутствие эффективных мероприятий по контролю за состоянием рабочих мест, безопасным ведением работ подрядными организациями, состоянием технических устройств, наличием средств коллективной и индивидуальной защиты явилось причиной аварий – 2 (металлургические производства) и смертельных несчастных случаев – 21 (горные работы - 15; металлургические производства – 3, взрывные работы – 3), что составило - 43 % от общего числа случаев смертельного травматизма;

нарушение технологии ведения работ, сопряженное с несоблюдением полноты и последовательности производственных операций, нарушением проектных и технологических решений, инструкций по ведению работ составило причины аварий – 2 (горные работы), несчастных случаев – 16 (горные работы – 12, металлургические производства – 3, взрывные - 1), что составило 31 % от общего числа случаев смертельного травматизма;

неудовлетворительная организация работ, отсутствие проектной документации и регламентов, паспортов ведения работ, недостаточность проектных и технологических решений, нарушения при идентификации объектов стали причиной 1 аварии (взрывные работы) и 8 смертельных несчастных случаев (горные работы – 7, взрывные - 1), что составило 16 % от общего числа случаев смертельного травматизма;

нарушение трудового распорядка и дисциплины труда, самовольное проникновение и нахождение пострадавших в опасных зонах, работа в состоянии опьянения стало причиной 4 случаев смертельного травматизма (горные работы) или 8% от общего числа случаев смертельного травматизма;

низкий уровень знания требований промышленной безопасности, допуск к работе персонала несоответствующей квалификации, не имеющего обязательной подготовки и стажа, без прохождения инструктажа и проверки знаний по безопасному ведению работ стал причиной 1 смертельного случая (горные работы) или 2 % от общего числа случаев смертельного травматизма.

В рамках постоянного государственного надзора территориальными управлениями проведено 1553 проверки (2021 г. - 1344), выявлено 6226 нарушений (2021 г. – 5272), количество административных наказаний - 448 (2021 г. – 360), в том числе административных приостановлений деятельности – 16. Сумма штрафов составила 20 286 тыс. руб.

Такой рост обусловлен ограничением на проведение контрольных (надзорных) мероприятий I и III классов опасности, что позволило увеличить интенсивность и эффективность осуществления постоянного надзора, выраженных в росте количества проведённых мероприятий на 15%, выявленных нарушений на 18 % и количества административных наказаний на 25%.

В 2022 году территориальными управлениями проведено 3190 контрольных (надзорных) мероприятий, что на 35% ниже показателя предыдущего года (2021 г. –

4878). Выявлено нарушений – 15521, в 2021 г. – 26170 (снижение на 41%). Количество наложенных административных наказаний составило 1997 (2021 г. - 3128) – снижение на 36%.

В рамках контрольной (надзорной) деятельности административная нагрузка на предпринимателей снижается. При осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий территориальными управлениями применяются не только меры административного воздействия, такие как административный штраф, инициирование процедур административного приостановления деятельности или дисквалификация, но и в случаях совершения незначительных административных правонарушений, применяется такая мера административного наказания, как предупреждение.

Территориальными управлениями в 2023 году запланировано 743 плановых контрольных (надзорных) мероприятия, в том числе: 383 – в отношении объектов горнорудной промышленности, 211 – в отношении объектов металлургической промышленности, 149 – в отношении объектов обращения взрывчатых материалов промышленного назначения.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1) Принять к сведению информацию о состоянии промышленной безопасности на объектах горнорудной, металлургической промышленности и в области обращения взрывчатых материалов промышленного назначения за 2022 год и принимаемых мерах по ее обеспечению.

2) Рекомендовать Управлению горного надзора Ростехнадзора:

продолжить проведение анализа актов расследований аварий и несчастных случаев, по результатам которых осуществлять разработку мероприятий, направленных на предотвращение случаев аварийности и травматизма;

в целях установления единого подхода к проведению контрольных (надзорных) мероприятий и внедрения его в практическую деятельность рассмотреть возможность разработки и принятия методических рекомендаций по проведению контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты горнорудной, металлургической промышленности и в области обращения взрывчатых материалов промышленного назначения, в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

3) Рекомендовать территориальным органам Ростехнадзора:

продолжить проверку правильности идентификации и присвоения соответствующего класса опасности для объектов хранения, производства, испытаний, расснаряжения, утилизации пиротехнических составов, порохов, ракетных топлив, а также правильность проведения идентификации объектов металлургической промышленности, полноту и достоверность данных, указанных в сведениях, характеризующих опасный производственный объект;

при оказании государственных услуг по выдаче разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения с помощью информационной системы Ростехнадзора АИС соблюдать полный цикл работы в подсистеме выдачи разрешений на ведение взрывных работ;

проводить техническую учебу с инспекторским составом по недопущению нарушений требований законодательства и иных нормативных актов в области промышленной безопасности по осуществлению государственного контроля (надзора) на опасных производственных объектах.

2. По вопросу «Организационно-правовые основы обеспечения независимости функционирования служб производственного контроля на опасных производственных объектах оборонно-промышленного комплекса».

Заслушав доклады начальника Управления общепромышленного надзора Ростехнадзора М.В. Фоминых, начальника Управления по охране труда и промышленной безопасности АО «СУЭК» А.А. Сальникова и Директора по промышленной безопасности, охране труда и охране окружающей среды ГК «Ростех» Н.А. Носовой Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1) Принять к сведению доклад начальника управления по ОТ и ПБ АО «СУЭК» А.А. Сальникова. Отметить что реализованные компанией АО «СУЭК» меры организационного, организационно-технического и информационного характера оказали положительное влияние на динамику производственного травматизма на предприятиях компании. Представленные и реализованные АО «СУЭК» подходы к организации производственного контроля могут быть рассмотрены в целях возможной трансляции и применения в иных отраслях промышленности.

2) Принять к сведению информацию директора по промышленной безопасности, охране труда и охране окружающей среды ГК «Ростех» Н.А. Носовой в части подходов к организации деятельности служб производственного контроля.

Рекомендовать в рамках работы Секция № 2 «Безопасность взрывопожароопасных производственных объектов» НТС Ростехнадзора рассмотреть предложения ГК «Ростех» по совершенствованию правовых актов в части формирования службы производственного контроля.

3) Принять к сведению информацию начальника Управления общепромышленного надзора М.В. Фоминых о необходимости повышения эффективности и результативности функционирования систем управления промышленной безопасности и служб производственного контроля на предприятиях ОПК как одного из инструментов обеспечения соблюдения требований промышленной безопасности эксплуатирующими организациями. Отметить целесообразность анализа и изучения практик организационного построения служб производственного контроля вертикально интегрированных компаний в целях возможного их применения в химической отрасли промышленности и ОПК.

3. По вопросу «Разработка и внедрение системы электронного учета радиоактивных веществ и радиоактивных отходов».

Заслушав доклады заместителя начальника отдела по надзору за системами государственного учета и контроля ядерных материалов и радиоактивных веществ Управления специальной безопасности Ростехнадзора И.А. Новака и Генерального директора ГК МАСКОМ С.В. Калинина Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

Разработанная технология автоматизированного безбумажного учета радиоактивных веществ (РВ) и радиоактивных отходов (РАО) «PROLog-RW» направлена на:

обеспечение выполнения требований федеральных норм и правил по отслеживанию изменений в электронных учетных данных;

снижение нагрузки на персонал;

минимизацию риска возникновения ошибок при заполнении учетных документов;

исключение несоответствий между учетными и отчетными данными;

обеспечение доступности и сохранности учетной документации, содержащей данные обо всех процессах и операциях, проводимых на предприятии;

обеспечение длительного срока безопасного хранения учетных данных;

минимизацию времени проведения проверок представителями надзорных органов;

обеспечение интеграции систем учета РВ и РАО с другими информационными системами предприятия.

При разработке технологии использовались сертифицированные ФСБ России и ФСТЭК России средства защиты информации, а также встроенные инструменты информационной безопасности операционной системы Astra Linux Special Edition.

Технология полностью соответствует требованиям п. 74 НП-067-16 и защищена от преднамеренного внесения изменений пользователями, в том числе наделенными правами администратора.

По результатам практической деятельности оценена возможность использования электронного учета РВ и РАО на участке хранения РАО Сергиево-Посадского филиала ФГУП «Радон».

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1) Отметить актуальность, перспективность и практическую полезность предложенной технологии автоматизированного безбумажного учета «PROLog-RW», ее соответствие нормам и правилам в области учета и контроля РВ и РАО, действующему законодательству по информационной безопасности, направленность на импортозамещение и продвижение цифровой трансформации.

2) Одобрить разработанную технологию «PROLog-RW». Рекомендовать ФГУП «Радон» внедрение технологии для ведения безбумажного учета РВ и РАО («PROLog-RW»).

3) Рекомендовать организациям, осуществляющим обращение с РВ и РАО, использовать в деятельности по учету и контролю информационные системы, соответствующие требованиям и процедурам технологии «PROLog-RW».

4) Рекомендовать ГК МАСКОМ подготовить предложения по внесению изменений в соответствующие руководства по безопасности при использовании атомной энергии в части требований к электронной форме ведения журналов учета РВ и РАО.

4. По вопросу «О внесении изменений в Трудовой кодекс РФ в части обязательности подтверждения квалификации работников, выполняющих трудовые функции, в результате которых может быть причинен существенный вред гражданам и окружающей среде».

Заслушав сообщения заместителя начальника Управления государственного строительного надзора Ростехнадзора Н.В. Шелакова, Генерального директора Союза «Общероссийское отраслевое объединение работодателей лифтовой отрасли, подъемных сооружений и вертикального транспорта «Федерация лифтовых предприятий» С.А. Прокофьева и начальника Правового управления Ростехнадзора Д.А. Яковлева Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1) Одобрить представленный подход к внесению универсальной поправки в Трудовой кодекс Российской Федерации в части подтверждения квалификации работников, деятельность которых связана с повышенными рисками причинения вреда третьим лицам.

2) Поддержать в основном концептуальные положения по внесению поправок в статьи 351.6 и 351.7 Трудового кодекса Российской Федерации, предложенных СПК в лифтовой отрасли, сфере подъемных сооружений и вертикального транспорта, при учете одобренных подходов к универсальной поправке.

Председатель НТС

Б.А. Красных

Ученый секретарь НТС

А.В. Денисов